



Gdańsk, dnia 28 kwietnia 2023 roku.

PN-II.0110.3.2023.JB

Pan
Mariusz Kamiński
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
Warszawa

Szanowny Panie Ministrze,

stosownie do treści art. 4b ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i poz. 572) oraz § 1 ust 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. *w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazwy gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach* (Dz. U. z 2014 r. poz. 310, zwanego dalej „Rozporządzeniem”) – w załączeniu przekazuję wniosek Rady Gminy Kobylnica o nadanie miejscowości Kobylnica statusu miasta, wraz z załączoną dokumentacją oraz opinią w sprawie przedmiotowego wniosku.

Opinia dotycząca nadania miejscowości Kobylnica statusu miasta.

Wniosek w sprawie nadania statusu miasta miejscowości Kobylnica złożony został w oparciu o uchwałę Rady Gminy Kobylnica nr LXII/568/2023 z dnia 23 marca 2023 r. *w sprawie wystąpienia z wnioskiem o nadanie miejscowości Kobylnica statusu miasta*. Należy stwierdzić, że uchwała ta jest zgodna z prawem, zatem brak jest podstaw do zastosowania w stosunku do niej środków nadzorczych przewidzianych w ustawie o samorządzie gminnym.

Zgodnie z art. 4 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym nadanie gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalenie jego granic i ich zmiana dokonywane są w sposób uwzględniający infrastrukturę społeczną i techniczną oraz układ urbanistyczny i charakter zabudowy. Jak wynika z treści art. 2 pkt 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 2003 r. o urzędowych nazwach miejscowości i obiektów fizjograficznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1443) przez miasto należy rozumieć: jednostkę osadniczą o przewadze zwartej zabudowy i funkcjach nierolniczych, posiadającą prawa miejskie bądź status miasta nadany w trybie określonym odrębnymi przepisami.

W obowiązującym *Wykazie urzędowych nazw miejscowości i ich części* (stanowiącym załącznik do obwieszczenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 października 2019 r.) rodzaj miejscowości Kobylnica określony został jako *wieś*, znajdująca się w województwie pomorskim, powiecie słupskim - TERYT: 0745289. Rada Gminy Kobylnica wystąpiła - w trybie art. 4 ust. 2 oraz art. 4b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o *samorządzie gminnym* (Dz.U. z 2023 r. poz. 40) - o nadanie tej miejscowości statusu miasta, obejmującego obszar wsi Kobylnica, stanowiący obręb ewidencyjny Kobylnica, o łącznej powierzchni 995,2133 ha.

W wyniku przeprowadzonej analizy formalnoprawnej wniosku stwierdzono, że zawiera on wymagane informacje i dokumenty, określone w § 2 Rozporządzenia. Wniosek wniesiony został z zachowaniem ustawowego terminu (dostarczony został do Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku w dniu 30 marca 2023 r.) i zawiera:

- 1) treść proponowanej zmiany wraz z uzasadnieniem,
- 2) podstawowe dane statystyczne dotyczące liczby ludności na terenie objętym wnioskiem, a także powierzchni tego terenu,
- 3) opinię Głównego Geodety Kraju,
- 4) określenie szacunkowych kosztów jednorazowych i stałych wprowadzenia proponowanej zmiany,
- 5) wyniki konsultacji z mieszkańcami,
- 6) opinię Rady Powiatu Słupskiego,
- 7) wykaz dokumentów załączonych do wniosku.

Wymienione wyżej instytucje posiadają wyłącznie lokalny charakter. Brak jest natomiast na terenie siedzib instytucji o ponadlokalnym charakterze, cechujące ośrodki miejskie.

Wydanie niniejszej opinii poprzedzone zostało wnikliwą analizą treści wniosku oraz dołączonych do niego dokumentów, o których mowa w § 2 Rozporządzenia. Dokonując oceny przedmiotowego wniosku, rozważono wszystkie aspekty proponowanej zmiany, z uwzględnieniem argumentacji przedstawionej przez wnioskodawcę, opinii powiatu, na terenie którego znajdują się gmina, a także stanowiska mieszkańców.

Wymóg przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Kobylnica został spełniony. Wskazania wymaga w tym miejscu, że konsultacje poprzedzone były szeroką kampanią informacyjną polegającą na spotkaniach z mieszkańcami gminy Kobylnica oraz publikacją bieżących materiałów i informacji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy, na stronie internetowej oraz w mediach społecznościowych. Same konsultacje przeprowadzone zostały na zasadach określonych w uchwale Rady Gminy Kobylnica nr LIX/527/2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie zasad i trybu konsultacji z mieszkańcami Gminy Kobylnica dotyczących nadania statusu miasta miejscowości Kobylnica oraz zarządzenia nr 20/23 Wójta Gminy Kobylnica z dnia 20 stycznia 2023 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji z

mieszkańcami Gminy Kobylnica w sprawie nadania statusu miasta miejscowości Kobylnica. Zgodnie z w/w uchwałą oraz zarządzeniem, mieszkańcy gminy wyrażali swoje stanowisko wypełniając ankietę w terminie od 30 stycznia do dnia 24 lutego 2023 r. Wg rejestru mieszkańców liczba osób zameldowanych na terenie Gminy Kobylnica na pobyt stały i czasowy na dzień rozpoczęcia konsultacji wynosiła 13 261 osób, w tym na terenie samej miejscowości Kobylnica – 4694 osoby. Z danych zawartych we wniosku wynika, że konsultacje zakończyły się wynikiem pozytywnym. Frekwencja wyniosła 20,48%. W głosowaniu wzięło udział 2716 osób, z czego 2287 (91%) opowiedziało się „za” nadaniem statusu miasta, przeciw było 178 (7%) mieszkańców gminy, zaś 59 (2%) osób wstrzymało się od głosu.

Odnosząc się do aspektów finansowych proponowanej zmiany, Wnioskodawca wskazał, że zmiana statusu miejscowości Kobylnica nie spowoduje wystąpienia kosztów stałych. Konieczne będzie wyłącznie poniesienie kosztów jednorazowych wprowadzenia zmian i dotyczyć będą zmiany nazw organów samorządowych na pieczęciach oraz na tablicach urzędowych (szacunkowy koszt wprowadzenia zmian wyniesie ok. 10 000 zł).

W zakresie infrastruktury technicznej oraz drogowej we wniosku wskazano, że w zasadzie każdy budynek w miejscowości ma możliwość, lub faktycznie jest przyłączony do wszystkich podstawowych sieci, takich jak: energetyczne, wodociągowe, kanalizacyjne, gazowe i telekomunikacyjne. Na terenie Gminy Kobylnica działalność w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków prowadzi przedsiębiorstwo „Wodociągi Słupsk” Sp. z o.o. Dystrybucją Gazu zajmuje się Polska Spółka Gazownictwa Sp. z o.o. – Oddział Zakład Gazowniczy w Koszalinie. Na terenie miejscowości znajdują się 92 drogi publiczne, głównie drogi gminne, po których odbywa się publiczna komunikacja drogowa (częściowo organizowana przez słupską komunikację miejską).

Analizując wniosek pod kątem zagospodarowania przestrzennego oraz istniejącego i planowanego układu osadniczego, uwzględniającego więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe na wstępie należy wskazać, że na terenie miejscowości znajdują się następujące instytucje publiczne :

- 1) Urząd Gminy,
- 2) Centrum Usług Wspólnych,
- 3) ośrodek pomocy społecznej,
- 4) gminna biblioteka publiczna,
- 5) Gminne Centrum Kultury i Promocji,
- 6) Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej,
- 7) posterunek policji,
- 8) Szkoła Podstawowa im. Kornela Makuszyńskiego.

Do wniosku zostały dołączone miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego obowiązujące na terenie Gminy Kobylnica. Z treści wniosku oraz załączonych do niego

planów miejscowych wynika, że aktualnie prowadzona polityka przestrzenna miejscowości Kobylnica zmierza w kierunku rozwoju wielofunkcyjnej zabudowy mieszkaniowej, usługowej i produkcyjnej. Na terenie miejscowości obowiązują dwa zasadnicze miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego:

- 1) „Kobylnica – Północ” (uchwała nr XXIX/346/2005 z dnia 29 kwietnia 2005 r.),
- 2) „Kobylnica – Południe” (uchwała nr XXIX/345/2005 z dnia 29 kwietnia 2005 r.).

Na przestrzeni kolejnych 15 lat Rada Gminy Kobylnica dokonywała kilkunastu zmian obszaru objętego w/w planami, stawiając na rozbudowę funkcji mieszkaniowych, usługowych oraz produkcyjnych (zob. zał. nr 7 do wniosku, poz. 9-11, 15-18, 21, 24-26). W latach 2019-2022 Rada Gminy uchwałała nowe plany miejscowe, dotyczące poszczególnych fragmentów miejscowości (zał. nr 7, poz. 34-42), umożliwiając dalszy rozwój zabudowy mieszkaniowo – usługowej, a także zieleni urządzonej. Należy zaznaczyć, że w planach miejscowych przewidziano koncentrację obiektów usługowych ośrodkotwórczych w centralnej części miejscowości, a w planach gminy jest budowa rynku i realizacja traktu z miejscami rekreacji i wypoczynku (na co wskazuje wnioskodawca). Na chwilę obecną nie występuje tu jednak typowo miejska zabudowa pierzejowa, wyznaczająca granice przestrzeni publicznych, zwłaszcza najważniejszej w postaci rynku. Układ osadniczy oraz przemysłowy związany jest z bezpośrednim sąsiedztwem Kobylnicy z miastem Słupsk i zdaje się stanowić jego uzupełnienie. Świadczy o tym choćby umiejscowienie wielkopowierzchniowych obiektów handlowych przy granicy z miastem. Nie bez znaczenia pozostaje również fakt, że miejscowość nigdy wcześniej nie posiadała praw miejskich, natomiast geograficznie i historycznie związana była z miastem na prawach powiatu.

Podsumowując, pomimo, że rozwój miejscowości Kobylnica ukierunkowany jest na miejską zabudowę, ograniczający rozwój terenów rolniczych i zagrodowych, na dzień dzisiejszy w mojej ocenie wniosek złożony przez Gminę nie zasługuje na uwzględnienie. Historycznie miejscowość nigdy nie posiadała praw miejskich, a na chwilę obecną nie posiada w pełni rozwiniętej tkanki miejskiej, posilkując się bezpośrednim sąsiedztwem miasta Słupsk.

Mając na uwadze powyższe wniosek Rady Gminy Kobylnica opiniuję negatywnie.

Z poważaniem,

Wojewoda Pomorski

Dariusz Drelich

Załączniki:

- 1) wniosek wraz z dokumentacją,